



SPØRSMÅL FRA HADSEL KOMMUNE TIL PLANFORUM 14/12-2022 – Høring, kommuneplanens arealdel 2022-2032

Saksnummer:
21/00248

Saksbehandler:
Hans Christian Haakonsen, 76 16 41 46

Dato:
18.11.2022

1. Spørsmål til Statsforvalteren, fylkeskommunen, Kystverket, Fiskeridirektoratet og Forsvarsbygg vedr. *Interkommunal kystsoneplan for Vesterålen vs. KPA*

Kystsoneplanen er under behandling, og høringen er over. Det har kommet innsigelser som man nå prøver å håndtere. Til slutt skal kommunestyrene i Vesterålen hver for seg behandle planforslaget.

- Når kommunestyrene har gjort sitt vedtak ønsker vi å ha kystsoneplanen som et vedlegg til arealplanen. Skal vi se den inn i arealplanen får vi enda en prosessrunde tror vi, noe vi vil unngå – begge planene har tross alt vært på høring. Noen synspunkter?
- Dersom kystsoneplanen mot all formodning «skjærer seg» i Vesterålen, kan vi plukke opp «vår del» av denne og ha den som vedlegg til arealplanen uten videre?

2. Spørsmål til Statsforvalteren om innhold i formålsarealer:

Pbl. § 11-7 går på arealformål i kommuneplanens arealdel. Vi har et ønske om å detaljere dette, men dette kan vi vel ikke gjøre gjennom *bestemmelser* som må ha hjemmel i nevnte paragraf? Derfor har vi heller laget *retningslinjer* hvor vi detaljerer ned på næringskoder (som for øvrig benyttes av SSB, Brønnøysundregistrene og Skatteetaten) og på byggkoder. Noen betraktninger rundt dette?

Eksempel fra planbestemmelsene som er på høring, jf. kolonne 3:

3.1.10 Kombinert bebyggelse og anleggsformål (SOSI 1800)

Merknad til tabell under:
Jf. kolonne 3 anbefalt næring & anbefalte bygg. Det som er anført tjener ikke som bestemmelser da det ikke er hjemmel for det etter pbl. § 11-7 nr. 1. Dog er de ment å tjene som anbefalinger.

ID	Område/navn	Anbefalt næring (næringskode NACE/formål)/ anbefalt bygg (byggkoder):	Nåv./ fremt.	BYA %	Krav/ merknader:
KBA1	Jonathanbygga nærings og boligområde	Næring: 86/ Helsetjenester Bolig: 111/ Enebolig	F	100	
KBA2	Søndre bolig og næringsområde 2	Næring: 46.13/ Agenturhandel med tømmer, trelast, byggevarer 46.15/ Agenturhandel med møbler, hush.varer og jernvarer 46.18/ Agenturhandel med spesialisert vareutvalg 47.19/ Agenturhandel med bredt vareutvalg 82.1/ Kontortjenester 93.13/ Treningssentre Bolig: 141/ Stort fritliggende boligbygg på 2 etasjer 142/ Stort fritliggende boligbygg på 3 og 4 etasjer 144/ Store sammenbygde boligbygg på 2 etasjer 145/ Store sammenbygde boligbygg på 3 og 4 etasjer	N	80	

3. Spørsmål til Statsforvalteren om samling eller splitting av LNFR formål i arealdelen:

I forslaget er LNFR med byggeformål delt opp i LSF (fritidsbebyggelse), LSN (næringsbebyggelse) og LSB (boligbebyggelse). Kan vi med fordel slå disse sammen til bare LS, eller slå noen av disse sammen til LS? Ser at en kommune i Finnmark har gjort det.

I distriktene i nord er behovet for oppdeling ikke så stort som i sentrale strøk. Hytter bygges gjerne en og en, spredt, og noen ganger i nærheten av bolighus. Næringslivet i distriktene er også ofte spredt – det finnes ingen handlegater. Noen betraktninger rundt dette?

4. Spørsmål til Nordland fylkeskommune, kulturminneavdelingen om kulturminneundersøkelser og tiltak:

Denne er sendt fra vår ordfører til fylkesrådet (sitat):

- Er det mulig å endre ordlyden i foreslåtte planbestemmelser slik at den ikke omfatter «alle saker», men kanskje alle nye byggetiltak og installasjoner som oppføres på mark hvor forhold rundt kulturminner ikke er avklart. Hva er hensikten med eksempelvis å sende søknad om fasadeendringer på høring med mindre det er et bygg som er SEFRAK eller byggverk oppført før 1850?*
- Gjelder bestemmelsen generelt for alt av landareal i kommunen eller bare områder som ikke omfattes av en reguleringsplan?*
- Gjelder bestemmelsen alle byggetiltak/tiltak etter pbl. eller generelt alle tiltak? Eksempelvis hvis en bonde skal drenere en mark med en ny grøft. Må dette avklares med Nordland fylkeskommune før han søker om dreneringstilskudd etc.?*
- Omfatter tiltak i sjø/sjøbunn fortsatt Norges arktiske universitetsmuseum eller skal fylket ha slike tiltak på høring også?*

Her er foreslått bestemmelse:

2.8 Kulturminner og kulturmiljøer, jf. pbl. §§ 11-9 nr. 7 og kulturminneloven §§ 8 og 9

Bestemmelser:	
1.	Ingen utbyggingsområder er avklart i forhold til automatisk fredete kulturminner dersom dette ikke fremgår eksplisitt. For hvert område og i hver enkelt sak må tiltaket høres med Nordland fylkeskommunes faggruppe for kulturminner.
2.	Dersom det under markarbeid skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekkull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner, skal arbeidet stanses opp og Nordland fylkeskommune varsles umiddelbart jf. kulturminnelovens § 8, annet ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeidet i marken. Det samme gjelder for funn av kulturminner under vann.
3.	I nye reguleringsplaner skal her i planbestemmelsene alltid angis aktsomhetsbestemmelser i forhold til evt. fremtidige og ukjente funn av mulige kulturminner i marken, jf. nr. 2.
4.	Det skal tas spesielle hensyn til kulturminnene og kulturmiljøet, samt landskapet de er en del av, og eventuelt hvilke begrensninger som gjelder innenfor arealbruken i disse områdene. Fylkeskommunen kan være behjelpelig med å utarbeide en slik bestemmelse.
Retningslinjer:	
a)	Kulturminner- og kulturmiljø har en opplevelse- og formidlingsverdi. De knytter oss nærmere til historien og til våre forfedre og samfunnet slik det var. Således er kulturminner identitetsskapende, og må derfor hensyntas i arealforvaltningen. Videre kan kulturminner og kulturmiljø i seg selv gi en egen opplevelse av noe nytt og annerledes og vi kan lære av dem. Dette må også vektlegges.
b)	Det er vedlagt et eget temakart for kulturminner- og kulturmiljøer; Områder med hensynssone H570 er oftest kulturmiljøer og har gjerne en større utstrekning. Områder med båndleggingssone H730 er båndlegging i medhold av kulturminneloven og er som oftest konkrete funnsteder

I tillegg til dette har vi følgende spørsmål: Noen tiltak inne i eksisterende bygg er ikke søknadspliktig, som bruksendring av oppholdsrom til en annen type oppholdsrom, eller fjerning/oppføring av lettvegger. Dette er pr. definisjon tiltak, men som utføres innenfor bygningskroppen/rammen til en eksisterende konstruksjon. Forutsett at boligen ikke er SEFRAK eller eldre, vil det på ingen måte påvirke noen form for kulturminne etter vårt syn. Hva mener dere?

5. Spørsmål til Statsforvalteren om temakart for landbruk/reindrift:

For enkelte kan temakartet oppfattes som altfor vidtgående: For landbrukets del er ting ganske klart – jordvernet står sterkt også for dyrkbar mark. For reindriften vil vi muligens oppleve en kamp på Hinnøya der vi har et reinbeitedistrikt. Rein-trekkene er vernet i reindriftsloven så den burde være grei. Verre med årstidsbeitene. Noen tanker rundt dette?

6. Spørsmål til Statsforvalteren og fylkeskommunen om utmarksbeite vs. friluftslivsutfoldelse

Friluftsliv-utfoldelse i utmark medfører noen ganger at beitedyr blir skremt. I slike tilfeller kan bonden vise bort turgåere. I hvor stor grad kan vi regulere denne problemstillingen i arealplanen gjennom f.eks. fellesbestemmelsene, og evt. hvordan?

7. Spørsmål til Statsforvalteren og fylkeskommunen om klima- miljø og energi i arealplanen - fellesbestemmelser:

«Output» i kommuneplanens arealdel er plankart med tilhørende bestemmelser. Vi ønsker å være bedre tilpasset til det grønne skiftet og alternative energikilder. Vi ønsker å se om kapittelet under bør «vaskes» og oppdateres.

2.7 Natur, miljø, klima og energi, jf. pbl. §§ 1-1, 3-1, 11-9 nr. 6

Bestemmelser:	
1.	Nye reguleringsplaner og reguleringsendringer skal vise grep og tiltak for å redusere klimagassutslipp. Klimagassutslipp som følge av arealendringer skal regnes ut i samsvar med nasjonale retningslinjer.
2.	Miljøvennlige, alternative energikilder skal utredes i reguleringsplaner og ved søknad om tiltak.
3.	Alle offentlige byggeprosjekter innenfor offentlig tjenesteyting skal utarbeide et klimaregnskap som viser prosjektets CO ₂ -fotavtrykk, der livsløpsbetraktninger legges til grunn. Alle kommunale bygg skal minimum bygges i passivhusstandard.
4.	Kommunen kan tillate aktiv bruk av tak og fasader for alle bygg hvor dette ikke kommer i konflikt med byggets karakter, byggeskikk, kulturminne- og/eller landskapsinteresser. Med aktiv bruk av tak og fasader menes solceller og solfangere til produksjon av energi.
Retningslinjer	
a)	Jf. nr. 1: Aktuelle grep kan være å bevare vegetasjon, bruke alternative, bærekraftige energikilder, vurdere ombruk av ressurser, bruk av lokale ressurser som masse og trevirke, som alternativer til fossil anleggsvirksomhet eller legge fram klimagassregnskap for arealbruken.
b)	Gjenbruk av arealer som fra før er berørt av menneskelig aktivitet bør benyttes for en evt. tar i bruk uberørte naturareal. Bruk av uberørt natur uten utbyggingsformål må forsvares og begrunnes, jf. kommuneplanens samfunnsdel kapittel 5,7 bokstav b.
c)	Myr, våtmark, landbruks- og skogbruksarealer skal i størst mulig grad bevares. Så også viktige beiteareal for husdyr og rein. Små og store naturområder skal skånes så mye som mulig.
d)	Byggematerialer bør ha lavest mulig klima- og miljøpåvirkning ut fra et livsløpsperspektiv.

8. Spørsmål til Statsforvalteren om klima- miljø og energi i arealplanen - myr:

Myr er en viktig naturtype som har flere praktiske funksjoner. Kan vi i større grad «verne» myr med f.eks. *Hensynssone naturmiljø H560*, eller gå strengere til verks med en bestemmelse festet i pbl. § 11-7 nr. 6 jf. underformål *natur- og friluftsområder*. Vi har en tanke om å identifisere de myrområdene nærmest tettstedene der «utbyggings-trusselen» er størst.

9. Spørsmål til Statsforvalteren og fylkeskommunen om bruk av strandsonen:

Strandsonen har vist seg å være attraktiv, også for utbyggingsformål. Vi har laget en differensiert byggegrense i den nye planen etter veilederen fylket og Statsforvalteren har laget. På den ene siden er dette, etter vårt syn en god måte å bedrive strandsoneforvaltning på. På den andre siden kan linjen sikkert bestrides fordi det er brukt skjønn her, og skjønnen oppleves som unødvendig/ urettferdig og kanskje også til hinder for utvikling i distriktene. Hvordan kan vi «stå han av»?

10. Spørsmål til Statsforvalteren i forhold til planbestemmelsenes kap. 3.4.1 - bolig, fritidsbolig og naust i rene LNF/LNFR områder:

Bør kommunen begrense seg til mindre tiltak i retningslinjene eller kan vi tillatte større bygg i slike områder uten dispensasjon? Grensen mellom mindre og større tiltak kan eksempelvis være tiltak med og uten ansvarsrett. Byggesakforskriften SAK10 § 4-1 sier at kommuneplanens arealdel kan ha bestemmelser for dette selv om tiltak er i direkte konflikt med arealformålet. Dette er hensikten med avsnittet som helhet.

11. Spørsmål til Nordland fylkeskommune om definisjon av kulturminne og kulturmiljø:

I planforum-møte 22.09.22 kom NFK med innspill om at definisjonen av kulturminne og kulturmiljø (punkt 0542) i vedlegg 1 var feil, og ønsket at dette ble rettet opp med en foreslått anvisning. Vi fikk aldri noen tilbakemelding på hva korrigeringen skulle være, så dette punktet er fortsatt uendret. Hva skal endres her før planen blir endelig vedtatt?

12. Spørsmål til Statsforvalteren og Nordland fylkeskommune i forhold til planbestemmelsenes kap. 2.17 Parkerings-bestemmelser om ladestasjoner:

Ladestasjoner for kjøretøy kommer nå for fullt. I punkt 2.17 (Parkeringsbestemmelser) nr. 6 står det at krav om parkeringsanlegg i nye reguleringsplaner hvor det er 10 biloppstillingsplasser eller mer skal minst 10 % av plassene være utstyrt med lademulighet. Hva med tiltak som ikke krever reguleringsplan? De faller utenfor denne bestemmelsen. Skal vi endre ordlyden slik at vi fanger opp dette? Hvor strenge skal vi være her, og er det hensiktsmessige med slike mindre ladestasjoner for tiltak eller bør vi avsette større og mer helhetlige områder uten noen tilknytning til bygg/virksomhet til slik ladning?

Redaksjonell opplysning:

Utkast til kommuneplanens arealdel med vedlegg vil også bli lagt ut på kommunens hjemmesider www.hadsel.kommune.no under menyvalgene POLITIKK, PLANER OG INNSYN samt HØRINGER OG KUNNGJØRINGER. Direkte link: <https://www.hadsel.kommune.no/politikk-og-innsyn/planer-og-innsyn/horinger-og-kunngjoringer/>