

Saksnummer	Utvalg/komite	Dato
185/2015	Fylkesrådet	23.06.2015

Nettbasert opplæring i norsk for voksne innvandrere

Sammendrag

Utdanningsavdelingen ved Nordland fylkeskommune søker om midler til nettbasert opplæring i norsk for innvandrere. Nordland har behov for økt bosetting og fylkestinget vedtok i 2013 et mål om 10 000 tilflyttere innen 2018. Økt innvandring fra utlandet er en viktig del av strategien.

Målsettingen med prosjektet er å styrke det norskspråklige nivået til innvandrere som bor i Nordland og til potensielle tilflyttere.

1. Utdanningsavdelingen ved Nordland fylkeskommune innvilges et tilskudd inntil kr 500 000,- til gjennomføring av prosjektet Nettbasert opplæring i norsk for voksne.
2. Tilskuddet belastes konto 40020217/4022003, Lokal samfunnsutvikling i kommunene, i fylkeskommunens regnskap.
3. Det forutsettes at prosjektet inngår som et integrert tiltak i tilflyttingsprosjektet, på samme måte som Spaniaprosjektet, og at tilflyttingsprosjektets styringsgruppe blir styringsgruppe også for dette prosjektet.

Bakgrunn

Med en målsetting om å bosette 10 000 tilflyttere (fylkestingssak 042/13 Tilflytting og rekruttering - Strategi for videre arbeid), vil svært mange av disse ha behov for å lære seg norsk. Flere av dem vi ønsker skal flytte til Nordland har ikke rett til norskopplæring. Det gjelder for eksempel arbeidsinnvandrere utenfor EØS/EFTA-området eller innvandrere som oppholder seg her etter EØS/EFTA-regelverket.

Det antas at frafallet er større blant innvandrere som tar videregående opplæring for voksne enn blant dem som er etnisk norske. Dette kan ha flere årsaker. Opplæringen som gis er nettbasert (kombinert med studieverksted). Nettbasert opplæring er krevende og forutsetter god kompetanse i norsk. Flere innvandrere faller fra, selv om mange av dem har fått og gjennomført tilbud om kommunal norskopplæring. Det tyder på at manglende norskkompetanse forsterker graden av frafall.

Nordland har flere store utfordringer knyttet til befolkningsutvikling;

- tilgang på arbeidskraft
- tilgang på kompetent arbeidskraft
- en mer balansert sammensetning i alder (vi må ha en yngre befolkning)
- behov for tilflytting til alle kommuner, men spesielt til de mindre

I fylkestingssaken om tilflytting og rekruttering står det at Tilflyttingsprosjektet skal bygge på 6 pilarer:

- Norskopplæring
- Utdanning og kvalifisering
- Systematisk rekruttering
- Boliger
- Fritid – frivillighet
- Informasjon

Problemstilling

Prosjektet skal utvikle metoder for nettbaserte tilbud om opplæring i norsk for voksne innvandrere. For å kunne gi et bedre tilbud enn det vi har i dag, er det nødvendig å bedre kompetansen til Nettskolen i Nordland og studieverkstedene.

Delmål:

1. Tilbud om opplæring i norsk til innvandrere som ikke har en rettighet til norskopplæring.
2. Tilbud om opplæring i norsk til voksne som er tatt inn til opplæring i videregående skole/Nettskolen i Nordland. Dette for å øke gjennomføringsgraden og få flere frem til en sluttkompetanse i voksenopplæringa/Nettskolen i Nordland.
3. Tilbud til potensielle tilflyttere som gjør at de kan delta i norskopplæring fra heimlandet.

Målgruppe i gruppe 3: Høgt kvalifiserte jobbsøkere (leger/helsepersonell/ingeniører og lignende). Et målrettet tilbud som kan gjennomføres i samarbeid mellom en bedrift/institusjon, den enkelte og Nettskolen i Nordland/studieverksted.

Resultatmål:

1. 30 innvandrere uten rett til norskopplæring får et slikt tilbud i løpet av 2015/16.
2. Gjennomføringsgraden frem mot sluttkompetanse i videregående opplæring økes.
3. Et antall potensielle tilflyttere får tilbud om og igangsetter norskopplæring fra sitt heimland.

Beskrivelse

Prosjektet har som målsetting å utvikle metoder for organisering og gjennomføring av nettbaserte tilbud som gjør opplæring i norsk bedre og lettere tilgjengelig for voksne innvandrere. Tilbudet skal gjøres tilgjengelig for alle voksne som ønsker mer opplæring i norsk og som grunnlag for å klare seg bedre i arbeidslivet eller for videre utdanning. Tilbudet skal bygge på den enkeltes nåværende kompetanse. Det betyr at opplæringen skal kunne tas i bruk også for de som er nybegynnere.

Tilbudet skal være tilgjengelig uavhengig av hvor du bor. Det er nettbasert, men kan prøves ut i ulike kombinasjoner; i studieverksted, individuelt og styrt av søker, i samarbeid med arbeidsgiver og arbeidstaker, eller i en kombinasjon med to eller flere av disse elementene.

Rekruttering og inntak av deltakere gjøres i regi av Karrieresentrene. Det skal prøves ut forskjellige modeller og metoder for samarbeid mellom Karrieresentrene bedrifter/bransjer, innvandrere og studieverksted. Tilbudet er Nettbasert norskopplæring (må ikke forveksles med faget norsk). Tilbudet skal dekke de 4 nivåene A1-A2-B1 og B2, der A1 er begynnernivå og B2 er høyere mellomnivå og et nivå som leder videre fram mot Høgnivåtesten. Nivåene bygger på hverandre.

Til dette trengs det tilgang til verktøy (læremidler). Noe av dette er gratis og ligger på nett. For å kunne ta i bruk de ulike verktøyene vil noen trenge veiledning. Både veiledning til hvordan en kommer i gang (beherske teknikken) og hvordan en skal bruke verktøyet (faglig/innholdsmessig). Det er behov for at nettlærere og studieveiledere øker sin kompetanse når det gjelder valg og bruk av metoder.

Det legges opp til at en del av ressursene brukes til motivasjon, både for å ta i mot/delta i tilbudet og for å gjennomføre de ulike nivåer. Dette gjelder både det tekniske/IKT (hvordan komme i gang) og den faglige delen. Men like viktig er det å motivere for å takke ja til tilbudet om norskopplæring. Mange har ikke tålmodighet til å lære seg grunnleggende norsk. Mange flere faller fra i opplæring fordi det som tilbys via nett som for eksempel opplæring via Nettskolen blir "for vanskelig".

Forventet resultat

Tilbudet skal bidra til økt tilflytting, bosetting og tilgang på kvalifisert arbeidskraft for næringslivet i Nordland. Det forventes:

- at flertallet av dem som tar i mot tilbud om norskopplæring, fullfører og består ett nivå (A1-A2 - B1 eller B2).
- et redusert frafall for innvandrere i Nettskolen i Nordland/voksenopplæring.
- at det settes i gang minimum 2 norskopplæringsprosjekter i samarbeid mellom karrieresenter, studieverksted og 2 bedrifter.

Organisering

Prosjektet blir ledet av utdanningsavdelingen. Prosjektet er planlagt og ledes i nært samarbeid

med Tilflyttingsprosjektet, Nettskolen i Nordland, karrieresentrene og videregående opplæring for voksne.

Det etableres et samarbeid mellom deltakende studieverksteder, Nettskolen i Nordland, karrieresentrene og eksterne aktører som opplæringskontor, bedrifter/bransjer og andre. 2-4 studieverksteder i samarbeid med Karrieresentrene og Nettskolen i Nordland får i oppgave å drifte tilbudet. Nettskolen har det administrative ansvaret i samarbeid med de deltakende studieverkstedene. Studieverkstedene har det faglig ansvaret og ansvar for testing, vurdering og rapportering av den enkelte innvandrers oppnådde norskspråklige kompetanse. Karriere-sentrene og studieverkstedene har ansvaret for formidling, rekruttering og inntak av deltakere. Noen regioner i Nordland vil bli plukket ut i prosjektet.

Prosjektets økonomi

Kostnad	2015	2016	SUM
Administrasjon/drift (250 timer å kr 400,-)	30 000	70 000	100 000
Informasjon/markedsføring	10 000	20 000	30 000
Læremidler/pedagogisk verktøy	20 000	30 000	50 000
Metodeutvikling/veiledning deltakere (2050 timer å kr 400,-)	280 000	540 000	820 000
Reise/samlinger	25 000	25 000	50 000

Sum kostnad	365 000	685 000	1 050 000
--------------------	----------------	----------------	------------------

Finansiering	2015	2016	SUM
Egenandel/Egne midler/Utd. avd.	150 000	300 000	450 000
Egenandel/Eget arbeid/Utd. avd.	30 000	70 000	100 000
Prosjektmidler/næringsavd.	150 000	350 000	500 000

Sum finansiering	330 000	720 000	1 050 000
-------------------------	----------------	----------------	------------------

Vurderinger

Norsk språk er viktig for at innvandrere skal ta del i samfunnet og bli integrert. Integrering øker muligheten for bosetting. Styrking av norskopplæring, ikke minst til voksne tilflyttere som ikke har en rettighet, antas å bidra til mer og bedre utdanning og kvalifisering. Det vil styrke tilflytternes tilhørighet til Nordland og øke muligheten for tilflytting og bosetting.

Prosjektet er forankra i Fylkesplan for Nordland 2013-2025, spesielt målområde 3,

verdiskaping og kompetanse, samt i tilflyttingsprosjektet (fylkestingssak 042/13 Tilflytting og rekruttering - Strategi for videre arbeid). Prosjektet anses som nødvendig for å kunne nå målene i fylkestingssaken om tilflytting og rekruttering.

Konsekvenser

Omsøkte tiltak har ingen administrative, miljømessige eller likestillingsmessige konsekvenser for Nordland fylkeskommune. Økonomiske konsekvenser fremgår av saksframlegget. I 2014 fikk fylkeskommunen tildelt midler fra KMD til Lokal samfunnsutvikling i kommunene (LUK) for å utvikle nettbasert norskopplæring. Disse midlene bør brukes innen utgangen av 2016.

Vedtakskompetanse

Det vises til FT-sak 111/2012 – Delegasjonsreglement for myndighet fra fylkestinget – kapittel 5, pkt. 5.2.2, sektoren næring og regional utvikling, bokstav c.

Fylkesrådets innstilling til vedtak

1. Utdanningsavdelingen ved Nordland fylkeskommune innvilges et tilskudd inntil kr 500 000,- til gjennomføring av prosjektet Nettbasert opplæring i norsk for voksne.
2. Tilskuddet belastes konto 40020217/4022003, Lokal samfunnsutvikling i kommunene, i fylkeskommunens regnskap.
3. Det forutsettes at prosjektet inngår som et integrert tiltak i tilflyttingsprosjektet, på samme måte som Spaniaprojektet, og at tilflyttingsprosjektets styringsgruppe blir styringsgruppe også for dette prosjektet.

Bodø den 03.06.2015

Arve Knutsen
fylkesråd for næring
sign

23.06.2015 Fylkesrådet
FRÅD-185/2015
Vedtak
Innstillingen enstemmig vedtatt